

中国(福建)自由贸易试验区厦门片区管理委员会

厦自贸函〔2025〕33号

答复类别：B类

中国(福建)自由贸易试验区厦门片区管理委员会 关于市政协十四届四次会议第20251093号提案 办理情况答复的函

九三学社厦门市委：

《关于推进自贸区厦门片区建设，扩大高水平对外开放的建议》（第20251093号，以下简称《建议》）由我单位独办，现将有关情况汇总答复如下：

一、办理工作背景

我委高度重视贵单位的《建议》，主动对接提案联系人，详细沟通了解提案来源、主要诉求。2025年是“十四五”的收官之年，又恰逢厦门自贸片区建设十周年。《建议》的提出正当其时，为我委谋划“十五五”重点工作和新的十年建设方向提供了宝贵意见。

二、措施与成效

十年来，厦门自贸片区始终牢记为国家试制度、为地方谋发展，围绕制度创新、高水平对外开放、两岸融合三大功能定位，坚持以高水平对外开放为引领，以制度创新为核心，大胆试、大

胆闯、自主改，在主动服务和融入国家战略的同时，努力为促进地方高质量发展创造先行试点机遇。2024年10月16日，习近平总书记^①在福建、厦门考察期间，参观了厦门自贸片区建设成果展，充分肯定了厦门自贸片区建设成效。

（一）推进制度创新从“跟跑”“并跑”到“领跑”。聚焦解决产业转型发展的实际问题，推动制度创新从“初始性的立、表层化的破”，向“系统性立、深层次破”不断深入。2023年6月，厦门自贸片区成为首批对接国际高标准推进制度型开放试点地区。在主动对接国际标准的同时，推动参与国际规则制定，提升我国在国际规则上的话语权。比如，推动重晶石粉海运安全标准成为国际规则；推出全国首个集装箱式锂电池储能系统海运安全指南，并上升为我国交通行业标准；建设全国首个海上运输“单一窗口”，解决不同港口重复申报、海事重复审核等问题。十年来，厦门自贸片区累计推出632项创新举措，其中经第三方评估为全国首创的举措153项；有31项改革试点经验被国务院发文向全国推广；有5项典型案例入选全国自贸试验区“最佳实践案例”；有4项综合改革试点创新举措和典型经验做法被国家发改委、中央台办向全国推广。

（二）坚持以高水平对外开放巩固拓展国内国际双循环重要节点、重要通道功能。一是主动融入共建“一带一路”国际合作。打造“丝路海运”国际综合物流服务品牌，开通132条“丝路海运”命名航线，通达46个国家和地区的145个港口。开通全国自贸试验区首条中欧安全智能贸易航线的中欧班列，构建以海铁联运为特色的“海丝”与“陆丝”无缝对接的国家物流新通道，

开通中欧、中亚、中俄 3 条国际主干道，通达 13 个国家 34 个城市。重点打造“丝路海运”电商快线和电商货运快捷通道，新开通至菲律宾、越南等丝路电商、航空货运航线。探索“跨境电商+中欧班列+丝路海运”新模式，入选国务院服务贸易发展部际联席会议办公室全面深化服务贸易创新发展试点第三批“最佳实践案例”。

二是服务金砖国家新工业革命伙伴关系创新基地建设。与巴西皮奥伊州出口加工区签署合作谅解备忘录，设立巴西皮奥伊州战略投资促进局厦门代表处，是厦门建设金砖创新基地以来，首个金砖国家地方政府批准在厦设立的外国企业常驻代表机构。与俄罗斯大谢尔普霍夫特别经济区签署双区联动合作备忘录，在技术联合研发、数字贸易、低碳产业等方面深化合作，为金砖国家经贸合作提供可复制的“厦门模式”。

三是率先开展口岸降本增效集成化改革。重点降低政府性收费标准、规范市场性收费、引导行业自律自治、探索信用管理降成本。打造了国内领先的国际贸易“单一窗口”，建成厦门口岸航空货运电子平台，成为亚太示范电子口岸网络（APMEN）首个落地运营的试点项目，率先全国完成航空物流公共信息服务平台验证试点工作，得到国家口岸办充分肯定。上线全国首个海上运输“单一窗口”，解决不同港口间船舶重复申报、重复审核等问题。2024 年底，厦门港集装箱船舶平均在港、在泊时间均排名全球前三，集装箱进出口合规成本在全国主要口岸中处于最低水平，海运口岸跨境贸易营商环境连续六年保持全国前两位。

四是启动建设海丝中央法务区自贸先行区。构建专业化、一站式的海丝国际法商融合服务基地，为企业提供“国际商事海事争议解决服务”、“国际投资贸

易法律服务”、“国际投资贸易综合保障服务”和多元化专项服务的“3+N”综合服务模式。引进国际商事争端预防与解决组织（ICDPASO）等5家涉外仲裁分支机构，发布国内首部临时仲裁实践指引，推动构建了诉讼、仲裁、调解有效衔接的多元化纠纷解决机制。汇聚77家境内外高端法务、泛法务机构，构建起东亚、中亚、巴西、俄罗斯、阿拉伯、非洲等地区服务中心，拓宽海外服务通道，服务覆盖100多个国家和地区。在传统公共服务领域的基础上，协调民政部门支持，搭建非营利性机构，以市场化服务助力企业高水平“走出去”“引进来”。建设“海丝环球家族办公室”，重点面向共建“一带一路”国家和地区，为企业“出海”提供跨境投融资、法律、税务、金融等全方位服务。建设跨境上市服务中心，服务国内企业在海外上市。建立健全行政执法、司法、仲裁、调解的知识产权保护协作机制，建立知识产权司法协同中心，建设跨境电商、集成电路产业园区知识产权基层服务站，免费为企业提供知识产权风险预警等服务，厦门自贸片区内跨境电商涉诉纠纷案件较改革前减少近43%。

（三）聚焦应通尽通探索海峡两岸融合发展新路。在大陆率先开展对台海运快件业务试点，厦门对台海运跨境电商约占大陆对台海运跨境电商进出口总量70%。累计对台出口图书530万册，占大陆对台图书进出口贸易量的60%。首创开展两岸航运人才培养试点，解决台湾船员就业难问题。首创台胞人脸信息金融服务，提升登陆台胞支付便利度。

（四）以制度创新赋能高质量发展。坚持制度创新与功能培育相结合，将改革措施融入特色优势产业培育中，以“六个一”

工作机制推动建设 22 个重点平台。打造了国内最大的一站式第三方航空维修基地，成为全国最大的二手飞机租赁集聚区和第四大飞机融资租赁集聚区；，建成全国最大的毛燕进口基地和燕窝产业集群；在全国率先探索开展境内主体离岸贸易业务，离岸转手买卖业务规模位居全国前列；着力建设自贸国际基金港，率先成立全国首个 S 母基金和 CVC 母基金，片区基金规模占全市基金总规模的 1/3。十年来，厦门自贸片区新增企业 42966 家；片区主要行业增加值突破千亿，年均增长 10.7%；外贸进出口突破三千亿，年均增长 12.3%；2024 年，厦门自贸片区以全市 2.6% 的土地面积，贡献了全市 12.4% 的 GDP、35.5% 的外贸进出口、30.6% 的实际利用外资。

三、存在的问题及今后推动计划

（一）当前存在的问题。一是**发展载体空间受限**。早期规划选址大都是比较成熟的建成区，经过多年开发建设，土地空间已饱和，制约发展。二是**创造新增长点乏力**。产业规模较小、能级不足。外向型经济比较突出，受国际形势影响较为明显。科技创新载体少，整体科研能力和水平不高。三是**两岸融合示范效果有待加强**。受到两岸形势影响，对台交流受到极大阻扰，对台先行先试推进困难。

（二）今后推动计划。以钉钉子精神抓好习近平总书记在福建、厦门考察时的重要讲话精神，以及《中共中央、国务院关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》的贯彻落实工作，按照“三个更加注重”要求，推进各项改革工作早落地、快见效，多出一些制度性、政策性成果，为扩大高水平对外开放再立新功。一是

争取支持厦门自贸片区优化调整区域布局范围。5月9日李强总理主持召开的国务院常务会议指出，要因地制宜扩大改革任务授权，根据产业发展实际需要优化调整区域布局范围，稳步推动成熟自贸试验区提升能级。我委将主动加强与商务部、福建省自贸办沟通，争取支持厦门自贸片区优化区域布局范围。

二是推动落实自贸试验区提升战略。按照“两化三单”工作要求，以业务场景和承接落地主体的需求为先导，围绕项目场景落地想办法、做工作、出政策，千方百计推进《中共中央、国务院关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》中厦门自贸片区可先行先试推进的77项工作任务早落地、快见效。

三是持续巩固拓展国内国际双循环重要通道、重要节点功能。提升外贸综合竞争力，强化政策精准扶持，出台更大力度吸引和利用外资，以及促进保税维修、特色融资租赁、跨境电商等特色优势产业发展政策。推进关港航贸一体化发展，深入推进跨境贸易便利化专项行动。拓展中欧班列、海铁联运、“丝路海运”、“丝路飞翔”等国际物流通道，推进航运绿色转型发展，推动LNG保税加注等业务落地。

四是先行先试探索建设两岸融合发展示范区。聚焦两岸共同产业、共同市场、共同家园，持续深化两岸经贸交流合作，做大对台跨境电商海运快件规模，加快建设两岸资本市场服务基地，探索开展两岸资本与产业对接，支持两岸企业高水平“走出去”“引进来”，服务好在大陆台胞台企。

五是围绕产业项目攻坚做大经济贡献。抓产业促项目，研究推进航空维修全产业链创新发展，针对重点产业企业策划生成新产业项目，推动重点产业企业来厦投资。加大对国产飞机租赁业务支持力度，创新国产飞机交易模式，创新

跨境租赁资产交易模式，做大租赁资产总规模。用好离岸转手买卖免征印花税、跨国公司本外币一体化资金池、QFLP 余额管理便利化等政策，推动一批重点外资项目落地到资。

领导署名：何东宁

联系人：洪晓东

联系电话：18859283628

中国（福建）自由贸易试验区厦门片区管理委员会

2025年6月12日

（此件主动公开）

抄送：市政府督查室，市政协提案委员会。

福建自贸试验区厦门片区管委会办公室

2025年6月12日印发

